



---

**Giunta Camerale N. 110 del 25/10/2017**

**OGGETTO** Dotazione organica - Struttura organizzativa - Piano occupazionale 2018 - Ricognizione annuale delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 D. Lgs 165/2001.

---

Con provvedimento del 21 novembre 2016, la Giunta ha definito la struttura organizzativa e la dotazione organica dell'Ente, prevedendo il proprio fabbisogno di personale nel triennio 2017-2019, il piano occupazionale riferito all'anno 2017 e infine l'insussistenza di eccedenze di personale in riferimento alle disposizioni di cui all'articolo 33 del D. Lgs 165/2001.

In particolare, la struttura organizzativa è stata ricondotta a due Aree di organizzazione complessa e cioè l'Area Amministrativa-Sviluppo economico e l'Area Regolazione del mercato - Registro imprese, mentre la dotazione organica è stata ricondotta ad 82 unità per effetto della sottrazione di una delle tre figure dirigenziali, in adeguamento alle disposizioni contenute nell'articolo 1 comma 219 della L. 208/2015 riferita alla indisponibilità dei posti non ancora ricoperti.

La Giunta inoltre, nell'imminenza della cessazione dal servizio della dott.ssa Paola Morigi e termine dell'incarico di Segretario generale, determinò di prevedere il reclutamento di una unità di personale per la copertura del secondo posto di dirigente.

In occasione delle successive determinazioni riferite alla riorganizzazione delle funzioni di vertice (delibera 137 del 5 dicembre 2016) con assegnazione dell'incarico di reggenza di Segretario generale alla dott.ssa Maria Cristina Venturelli, la Giunta ha contestualmente preso atto della inibizione ad assumere il secondo dirigente, nel frattempo intervenuta a decorrere dal 10 dicembre e fino al completamento delle procedure di mobilità previste a favore del personale soprannumerario, per effetto delle disposizioni contenute nel decreto legislativo n. 219 del 25.11.2016 "Riordino delle funzioni e del finanziamento delle Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura" articolo 3 - "Riduzione del numero delle Camere di commercio mediante accorpamento, razionalizzazione delle sedi e del personale".

Più recentemente, il Ministro dello Sviluppo economico, delegato all'attuazione del Decreto Legislativo di riforma, ha siglato - sulla base della proposta formulata e presentata da Unioncamere - il D.M. 8.8.2017 con riferimento al complessivo *Piano di razionalizzazione delle circoscrizioni territoriali, sedi, aziende speciali e dotazioni organiche*.

Tale decreto, pubblicato in G.U. n. 219 del 19 settembre 2017, ha rideterminato le circoscrizioni territoriali riconducendo il numero degli enti camerali ad una consistenza complessiva di 60, di cui 42 giunti al termine dei rispettivi processi di accorpamento e 18 che dovranno crearsi con l'insediamento dei nuovi Consigli camerali.

Il D.M. 8.8.2017 ha poi definito anche le nuove *dotazioni organiche* di personale (allegato D agli atti della presente) individuando per ciascuna Camera di commercio la consistenza di risorse umane per categoria giuridica di cui dovrà disporre fino alla conclusione degli accorpamenti, escludendo contestualmente qualsiasi assunzione (articolo 7 comma 5: divieto di assunzione a pena di nullità di nuovo personale, conferimento di incarichi a qualunque titolo e con qualsiasi tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione) e confermando così il divieto di assunzione già prescritto dall'articolo 3 comma



9 del D. Lgs 219/2016 fino al completamento delle eventuali necessarie procedure di mobilità e comunque non oltre il 31 dicembre 2019.

Per la Camera di commercio di Ravenna, la consistenza complessiva della dotazione organica definita dal D.M. 8.8.2017, pubblicato in GU in data 19/9/2017, (colonna A del prospetto) e la consistenza complessiva del personale in servizio al termine dell'anno in corso (colonna B del prospetto) sono numericamente equivalenti (totale colonna A = totale colonna B = 63 unità), benché le differenze tra i due dati per ciascuna posizione (colonna C del prospetto) rilevino sia un sottodimensionamento (una posizione dirigenziale ed una posizione in categoria B3) che un sovradimensionamento (due posizioni in categoria D1); a tal proposito è opportuno ribadire che la dotazione organica individuata dal Ministero sia da considerarsi “in divenire” nel biennio 2018-2019 e che le unità in attuale sovradimensionamento corrispondano alle equivalenti cessazioni di personale segnalate, in uscita nella categoria D1, in occasione del censimento effettuato da Unioncamere finalizzato alla predisposizione del Piano complessivo del personale camerale (articolo 3 comma 1 del D. Lgs 219/2016) da presentare al Ministero per la successiva approvazione e pubblicazione.

Posizione	Dotazione Mi.s.e.	In servizio 31.12.2016	al Differenza
	A	B	C
Dirigenti	2	1	-1
D3	7	7 (*)	-
D1	13	15	+2
C	34	34	-
B3	2	1	-1
B1	5	5	-
Totale	63	63	-

(\*) di cui 4 Posizioni organizzative ed una posizione di Alta professionalità.

Appare ugualmente opportuno segnalare anche che la “dotazione organica” definita dal Ministero possa più propriamente o ragionevolmente considerarsi come un “fabbisogno effettivo di personale in divenire”, in linea cioè con la valorizzazione del piano dei fabbisogni (e conseguente riduzione del rilievo attribuito alla dotazione organica), determinati dalla entrata in vigore del D. lgs. 75/2017 di riforma del testo unico delle leggi sul pubblico impiego D.Lgs 165/2001, in materia di programmazione del fabbisogno di personale.

Pur difettando tale dotazione di una effettiva ricognizione del fabbisogno, salvo considerare la consistenza attuale di personale come dotazione ragionevole/opportuna (le consistenze del personale registrate nell'ultimo decennio, tuttavia, sono più il risultato di una decrescita qualitativa per difetto di turn-over che conseguenza di scelte politiche riferite al personale) è verosimile che l'attuale fase di maturità del processo di riordino del sistema camerale (fusione tra Enti camerali e costituzione dei nuovi diversi soggetti camerali) unita all'attuale indefinitezza delle



nuove funzioni assegnate alle Camere di commercio dal D. Lgs 219/2016 non avrebbe consentito misurazioni più appropriate.

**La dotazione organica**, in questa fase transitoria ed in attesa di vedere la definitiva mappa delle attività/servizi camerale, è definita in base al D.M. 8.8. 2017 Mi.S.E. come segue:

Posizione	Dotazione
Dirigenti	2
D3	7
D1	13+2 in uscita nel biennio
C	34
B3	2
B1	5
Totale	63+2 in uscita nel biennio

### **La struttura organizzativa**

La struttura organizzativa della Camera di commercio, è quella ridefinita nelle attuali Aree in coerenza con la dotazione organica delle posizioni dirigenziali assegnata dal D.M. Mi.S.E. (due dirigenti), più precisamente:

-*Area amministrativa - Sviluppo economico*, articolata nei tre Servizi: Gestione patrimoniale e finanziaria, Studi e gestione risorse informatiche, Servizio Affari generali e promozione economica, i cui responsabili sono destinatari di Alta professionalità e Posizioni organizzative;

- *Area Regolazione del mercato - Registro imprese* con i Servizi Registro Imprese, Statistica – prezzi e protesti – brevetti e marchi, i cui responsabili sono destinatari di Posizioni organizzative ed i Servizi Tutela del mercato e del consumatore e Contenzioso amministrativo - ispezioni e vigilanza.

Nella rappresentazione grafica della struttura organizzativa dell'Ente (allegato 1) è anche confermato tra le responsabilità del Segretario generale il coordinamento dell'Azienda speciale S.I.D.I. Eurosportello, mentre è trasversalmente confermata su entrambe le Aree la responsabilità delle certificazioni acquisite dall'Ente camerale in tema di qualità ambientale (Emas S.G.A.) e di standard per la gestione della qualità dei processi (SQ ISO 9001).

### **Piano occupazionale 2018**

Indicate in precedenza le circostanze che inibiscono, a prescindere da fabbisogno e disponibilità finanziarie, l'acquisizione di personale a qualsiasi titolo nell'arco temporale compreso tra la data di pubblicazione sulla G.U. del Decreto Mi.S.E. e la data di costituzione della nuova Camera di commercio (per l'ente ravennate, quella di accorpamento con l'ente ferrarese) e cioè la data di insediamento del nuovo consiglio camerale nominato ai sensi dell'art. 10 della Legge 580/1993 e s.m.i. il piano occupazionale 2018 si limita a prevedere l'ospitalità di tirocini come segue:



qualifica unità previste nel corso del 2018

Tirocini in alternanza scuola lavoro 4 unità in corso d'anno  
Tirocini formativi/curricolari 2 unità in corso d'anno

Vengono di seguito riportate le spese per il personale:

Anno	Spese di personale
2013	3.030.006 consuntivo
2014	3.002.765 consuntivo
2015	2.942.072 consuntivo
2016	2.898.465 consuntivo
2017	2.754.745 preconsuntivo
2018	2.546.144 preventivo

#### **Ricognizione delle eccedenze di personale**

L'articolo 33 D.lgs n. 165/2001 "eccedenze di personale e mobilità collettiva" prevede per la pubblica amministrazione l'onere di effettuare, con cadenza almeno annuale, una ricognizione del personale per verificare la sussistenza di eventuali situazioni soprannumerarie o eccedenze, in relazione sia ad esigenze funzionali che a sostenibilità finanziaria.

Considerata la consistenza della dotazione organica riferita alla Camera di commercio dal più volte citato DM 8.8.2017, la previsione di riduzione delle unità di personale in servizio nel corso dell'anno 2018 (n. 1 D1 pos. econ. D6) ed il registrato incremento del differenziale sui rapporti di lavoro a tempo parziale:

Anno	Dipendenti in part time	differenziale
2013	15 dipendenti	2,58
2014	17 dipendenti	2,68
2015	19 dipendenti	3,10
2016	18 dipendenti	2,91
2017	19 dipendenti	3,26

si ritiene che non sussistano ragioni finanziarie che giustifichino allo stato attuale una riduzione della spesa di personale e pertanto non risultano sussistere eccedenze di personale riferite all'anno 2018.

#### LA GIUNTA

- visto il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;
- vista la Legge 449/1997 art. 39;
- visto il D. Lgs 219/2016 modifiche alla Legge n. 580/1993
- visto il D.M. Mi.S.E. 8.8.2017 ridefinizione delle circoscrizioni territoriali delle Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura mediante accorpamento;
- unanimemente concorde con le proposte avanzate;



Camera di Commercio  
Ravenna

d e l i b e r a

- 1) di confermare, in attesa di vedere la definitiva mappa delle attività/servizi camerali:
  - a) la struttura organizzativa dell'Ente, come da allegato "1" alla presente deliberazione;
  - b) la dotazione organica dell'Ente, come indicata in premessa;
  - c) le Aree di posizione organizzativa, istituite nei Servizi Studi e gestione risorse informatiche - Affari generali e promozione economica - Registro imprese - Statistica, prezzi e protesti, brevetti e marchi e l'Area di alta professionalità istituita nel servizio Gestione patrimoniale e finanziaria;
- 2) di adottare il seguente piano occupazionale per l'anno 2018:
  - a) ospitalità di 4 tirocini formativi per l'anno 2018, in alternanza scuola-lavoro dagli istituti di istruzione di secondo grado del territorio provinciale, entro il medesimo limite di spesa consentito per finanziare rapporti di lavoro flessibili;
  - b) ospitalità di tirocini formativi tramite convenzioni con Università nei limiti consentiti dalle norme;
  - c) positiva valutazione delle richieste di trasformazione dei rapporti di lavoro a tempo pieno ed indeterminato in rapporti a tempo parziale ed indeterminato, nonché richieste di estensione dei rapporti di lavoro a tempo parziale già esistenti nei limiti definiti dalla contrattazione di comparto ed aziendale;
  - d) valutazione delle richieste di nulla osta a procedure di mobilità volontaria finalizzate al trasferimento verso altre pubbliche amministrazioni;
- 3) di dichiarare l'insussistenza di eccedenze di personale in riferimento alle disposizioni di cui all'art. 33 del D. Lgs 165/2001, in relazione alla dotazione organica assegnata od alla sostenibilità finanziaria.

---

Documento firmato digitalmente